

В дополнение к письму от 17.08.2018 № ОПЗ-156  
 К проекту федерального закона № 489161-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий»

**ТАБЛИЦА ПОПРАВОК**

| № № | Статья, п., абз.  | Текст законопроекта, к которому предлагается поправка  | Автор поправки  | Содержание поправки  | Текст законопроекта с учетом поправки  | Решение Комитета |
|-----|-------------------|--|---|--|--|------------------|
| 1   | Статья 4 пункт 5) | <p>Внести в Федеральный закон от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, №52, ст. 6965; 2015, № 27, ст. 3964; 2016, №1, ст.5; №22, ст.. 3091; №27, ст. 4183; № 52, ст. 7486; 2017, №27, ст. 3931; 2018, №1, ст. 4; № 11, ст. 1591.) следующие изменения:</p> <p>В Статью 30:<br/>                     а) в части 1:<br/>                     пункты 19 и 20 дополнить словами «С применением положений части 1 настоящей статьи;<br/>                     в пункте 21 слова «50-55 лет либо независимо от возраста» заменить словами «58-63 лет либо независимо от возраста с применением положений частим 1 настоящей статьи»;</p> <p>б) дополнить частью 1<sup>1</sup> следующего содержания:<br/>                     «1<sup>1</sup>. Страховая пенсия по старости лицам, указанным в пунктах 19-21 (в отношении лиц, страховая пенсия по старости которым назначается независимо от возраста) части настоящей статьи, назначаются не ранее сроков, указанных в приложении 7 к настоящему Федеральному закону. Назначение страховой пенсии по старости лицам, указанным в пункте 21 части 1</p> | <p>Общероссийский профсоюз работников автомобильного транспорта и дорожного хозяйства (РОСПРОФ ТРАНСДОР)</p> <p>(Пояснительная записка прилагается)</p> | <p>в) дополнить пунктом 22 следующего содержания:<br/>                     «мужчинам по достижению возраста 60 лет и женщинам по достижению возраста 55 лет, если они проработали в качестве водителей грузового автомобиля, автобуса или такси по трудовому договору на транспортных средствах, принадлежащих зарегистрированным на территории Российской Федерации организациям, независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, ведомственной принадлежности, индивидуальным предпринимателям и иным лицам, осуществляющим перевозочную деятельность на территории Российской Федерации, в том числе водителями, занятыми на международных, междугородних и пригородных перевозках соответственно не менее 25 лет и 20 лет и имеют страховой стаж соответственно не менее 25 и 20 лет».</p> <p>г) дополнить пунктом 23 следующего содержания:<br/>                     «мужчинам по достижению возраста 60 лет и женщинам по достижению возраста 55 лет, если они проработали в качестве водителей электробусов, трамваев, троллейбусов по трудовому договору на транспортных средствах, принадлежащих зарегистрированным на территории Российской Федерации организациям, независимо от организационно-правовых</p> | <p>В Статью 30:<br/>                     а) в части 1:<br/>                     пункты 19 и 20 дополнить словами «С применением положений части 1 настоящей статьи»;<br/>                     в пункте 21 слова «50-55 лет либо независимо от возраста» заменить словами «58-63 лет либо независимо от возраста с применением положений частим 1 настоящей статьи»;</p> <p>б) дополнить частью 1<sup>1</sup> следующего содержания:<br/>                     «1<sup>1</sup>. Страховая пенсия по старости лицам, указанным в пунктах 19-21 (в отношении лиц, страховая пенсия по старости которым назначается независимо от возраста) части настоящей статьи, назначаются не ранее сроков, указанных в приложении 7 к настоящему Федеральному закону. Назначение страховой пенсии по старости лицам, указанным в пункте 21 части 1 настоящей статьи, страховая пенсия по старости которым устанавливается по достижении ими соответствующего возраста, осуществляется при достижении возраста, указанного в приложении 6 к настоящему Федеральному закону».</p> <p>в) дополнить пунктом 22 следующего содержания:<br/>                     «мужчинам по достижению возраста 60 лет и женщинам по достижению возраста 55 лет, если они проработали в качестве</p> |                  |

|   |                   |   |                         |  |  |  |
|---|-------------------|---|-------------------------|--|--|--|
|   |                   | <p>настоящей статьи, страховая пенсия по старости которым устанавливается по достижении ими соответствующего возраста, осуществляется при достижении возраста, указанного в приложении 6 к настоящему Федеральному закону»;</p> |                         | <p>форм и форм собственности, ведомственной принадлежности, индивидуальным предпринимателям и иным лицам, осуществляющим перевозочную деятельность на территории Российской Федерации, но не попавших под действие п.10 ст. 30 Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях, соответственно не менее 25 лет и 20 лет и имеют страховой стаж соответственно не менее 25 и 20 лет».</p> | <p>водителей грузового автомобиля, автобуса или такси по трудовому договору на транспортных средствах, принадлежащих зарегистрированным на территории Российской Федерации организациям, независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, ведомственной принадлежности, индивидуальным предпринимателям и иным лицам, осуществляющим перевозочную деятельность на территории Российской Федерации, в том числе водителями, занятыми на международных, междугородних и пригородных перевозках соответственно не менее 25 лет и 20 лет и имеют страховой стаж соответственно не менее 25 и 20 лет».</p> <p>г) дополнить пунктом 23 следующего содержания:<br/>«мужчинам по достижению возраста 60 лет и женщинам по достижению возраста 55 лет, если они проработали в качестве водителей электробусов, трамваев, троллейбусов по трудовому договору на транспортных средствах, принадлежащих зарегистрированным на территории Российской Федерации организациям, независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, ведомственной принадлежности, индивидуальным предпринимателям и иным лицам, осуществляющим перевозочную деятельность на территории Российской Федерации, но не попавших под действие п. 10 ст. 30 Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях, соответственно не менее 25 лет и 20 лет и имеют страховой стаж соответственно не менее 25 и 20 лет».</p> |  |
| 2 | Статья 4 пункт 5) | Внести в Федеральный закон от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях (Собрание  | Общероссийский профсоюз | С учетом предыдущей поправки и продолжением нумерации  | д) дополнить пунктом 24 следующего содержания:   |  |

|  |   |  |  |  |  |
|--|---|--|--|--|--|
|  | <p>законодательства Российской Федерации, 2013, №52, ст. 6965; 2015, № 27, ст. 3964; 2016, №1, ст.5; №22, ст.. 3091; №27, ст. 4183; № 52, ст. 7486; 2017, №27, ст. 3931; 2018, №1, ст. 4; № 11, ст. 1591.) следующие изменения:</p> <p>В Статью 30:<br/>а) в части 1:<br/>    пункты 19 и 20 дополнить словами «С применением положений части 1<sup>1</sup> настоящей статьи;<br/>    в пункте 21 слова «50-55 лет либо независимо от возраста» заменить словами «58-63 лет либо независимо от возраста с применением положений частим 1 настоящей статьи;</p> <p>б) дополнить частью 1<sup>1</sup> следующего содержания:<br/>«1<sup>1</sup>. Страховая пенсия по старости лицам, указанным в пунктах 19-21 (в отношении лиц, страховая пенсия по старости которым назначается независимо от возраста) части настоящей статьи, назначаются не ранее сроков, указанных в приложении 7 к настоящему Федеральному закону. Назначение страховой пенсии по старости лицам, указанным в пункте 21 части 1 настоящей статьи, страховая пенсия по старости которым устанавливается по достижении ими соответствующего возраста, осуществляется при достижении возраста, указанного в приложении 6 к настоящему Федеральному закону»;</p> | <p>работников автомобильного транспорта и дорожного хозяйства (РОСПРОФ ТРАНСДОР) (Пояснительная записка прилагается)</p> | <p>д) дополнить пунктом 24 следующего содержания:<br/><br/>«мужчинам по достижении возраста 55 лет и женщинам по достижении возраста 50 лет, если они проработали соответственно не менее 12 лет 6 месяцев и 10 лет во вредных и/или опасных условиях труда, имеют страховой стаж соответственно не менее 25 лет и 20 лет и <b>данный класс условий труда установлен в соответствии с проведенной специальной оценкой условий труда»</b></p> | <p>«мужчинам по достижении возраста 55 лет и женщинам по достижении возраста 50 лет, если они проработали соответственно не менее 12 лет 6 месяцев и 10 лет во вредных и/или опасных условиях труда, имеют страховой стаж соответственно не менее 25 лет и 20 лет и <b>данный класс условий труда установлен в соответствии с проведенной специальной оценкой условий труда»</b></p> |  |
|--|---|--|--|--|--|

**Пояснительная записка**  
**к таблице поправок к проекту федерального закона № 489161-7 «О внесении**  
**изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по**  
**вопросам назначения и выплаты пенсий»**

**К пункту 1.**

В проекте Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий» льготы, предусмотренные Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» (Статья 30 «Сохранение права на досрочное назначение страховой пенсии», пункт 10) для мужчин по достижении ими возраста 55 лет и женщинам по достижению ими возраста 50 лет, если они проработали в качестве водителей автобусов, троллейбусов, трамваев на регулярных городских пассажирских маршрутах соответственно не менее 20 лет и 15 лет и имеют страховой стаж соответственно не менее 25 лет и 20 лет, сохранены в полном объеме.

Вместе с тем, другие категории водителей участвующие в перевозке пассажиров и грузов, в том числе и в международном, междугородном и пригородном сообщении, в связи с повышением пенсионного возраста (проект Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий» (№ 489161-7) для мужчин до 65 лет и для женщин до 63 лет) будут вынуждены продлевать свою трудовую деятельность до вышеуказанных ограничений по возрасту,

Учитывая естественное биологическое старение организма водителей транспортных средств (в возрасте 55 лет и более) может не позволить многим из них эффективно выполнять трудовые функции, связанные со значительными физическими нагрузками, с длительным напряжением и концентрацией внимания при управлении транспортным средством, которое относится к источнику повышенной опасности.

На основе результатов исследований сделан вывод о том, что фактором, оказывающим наибольшее влияние на функциональное состояние организма водителей, является нервно-эмоциональная напряженность - специфическая особенность их трудовой деятельности, работа в условиях повышенной опасности. По степени выраженности нервно-эмоциональной напряженности пассажирские перевозки можно разделить на две группы: с более выраженной (городские перевозки - автобусные и таксомоторные) и менее выраженной (междугородные и пригородные автобусные) напряженностью. Для городских пассажирских перевозок характерна большая информационная нагрузка, при вождении автомобиля в городе значительно выше вероятность возникновения ситуаций, близких к аварийным. На водителя городского автобуса большое влияние оказывает жесткий график движения и необходимость частого выхода из транспортного потока и встраивания в него, на водителя таксомотора - высокая скорость движения. Воздействие нервно-эмоциональной напряженности на водителей городских автобусов усугубляется

специфическим для данного вида перевозок ранним началом и поздним окончанием рабочих смен, что извращает установившуюся периодичность жизнедеятельности человека, требуя от организма перестройки прочного суточного стереотипа. Нервно-эмоциональная нагрузка водителей пригородных и междугородных автобусов примерно одинакова - если для пригородных перевозок характерна большая информационная нагрузка и вероятность возникновения ситуаций, близких к аварийным, то для междугородных характерна более высокая скорость движения. К тому же нельзя забывать и характерную особенность трудовой деятельности водителей междугородных и международных автобусов и грузовых автомобилей - монотонность. Факторами, значительно повышающими нервно-эмоциональную нагрузку водителей пассажирского автотранспорта, являются ответственность за жизнь и здоровье пассажиров, и ответственность, связанная с участием в дорожном движении.

**Экспертами признано, что оптимальная продолжительность работы водителя городского автобуса на маршруте составляет 6 часов, допустимая - 8 часов, предельно-допустимая - 10 часов.**

**Санитарные правила по гигиене труда водителей запрещают привлекать к сверхурочным работам и устанавливать продолжительность рабочей смены более 10 часов: водителям со стажем вождения автомобиля менее трех лет, в возрасте свыше 55 лет, часто и длительно болеющим (3 и более раз в году, длительность одного случая утраты трудоспособности 30 и более дней), допущенным медицинскими водительскими комиссиями к управлению автотранспортными средствами в виде исключения.**

Методическими рекомендациями МР 2.2.0085-14 установлено, что возрастной коэффициент для расчета риска развития хронической патологии в группе водителей автотранспортных средств составляет 1.0 в возрасте от 40 до 49 лет и 1.29 в возрасте свыше 50 лет.

Ответы Нижегородского научно-исследовательского института гигиены и профпатологии по обращениям профсоюза по вопросу охраны труда и режима работы водителей транспортных средств, а также совместная работа с Минтрудом России и Минтранс России по подготовке, утвержденного 13 декабря 2017 года Минюстом России, приказа Минтруда России от 30 июня 2017 года №543-н "Об утверждении особенностей проведения специальной оценки условий труда на рабочих местах водителей городского наземного пассажирского транспорта общего пользования" подтверждают наличие частотной патологии сердечнососудистой системы, эмоциональных расстройств, вертеброгенной хронической патологии и ряда других общесоматических заболеваний, снижающих профессиональную надежность водителей, их трудоспособность и потенциально увеличивает риск дорожно-транспортных происшествий с тяжелыми последствиями, что делает не целесообразным использование водителей в возрасте старше 60 лет. Однако часть водителей может быть допущена к работе в индивидуальном порядке после углубленного медицинского обследования при отсутствии медицинских

противопоказаний.

Следует отметить, что по данным мониторинга работы водителей в отраслевых предприятиях, проведенного профсоюзом, можно сделать вывод о том, что число водителей, продолжающих работать по этой профессии после достижения возраста 60 лет, составляет незначительную часть. По заявлению самих водителей они вынуждены работать из-за низкого размера пенсии. Причем, их численность сводится к нулю к 62-63 годам. При этом на пассажирских автотранспортных предприятиях имеется дефицит водительских кадров, а в крупных городах он значительный. Это свидетельствует о снижении престижа профессии водителя, и повышение пенсионного возраста еще больше усугубит этот вопрос и приведет к росту числа вакансий в этой сфере деятельности.

Исходя из вышеизложенного, предлагается поправка, которая предусматривает установление досрочного назначения пенсии (мужчинам в 60 лет и женщинам в 55 лет) для водителей автотранспортных средств, которые работают по трудовому договору на автомобилях, принадлежащих зарегистрированным на территории Российской Федерации организациям независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, ведомственной принадлежности, индивидуальным предпринимателям и иным лицам, осуществляющим перевозочную деятельность на территории Российской Федерации, в том числе водителям, занятым на международных, междугородних и пригородных перевозках соответственно не менее 25 лет и 20 лет и имеют страховой стаж соответственно не менее 25 и 20 лет».

Предлагаемая поправка охватывает всех водителей, осуществляющих перевозочную деятельность на территории Российской Федерации по трудовому договору, в том числе осуществляющих как перевозку людей, так и перевозку грузов на пригородных и городских перевозках, а также международных, междугородних, при которых водитель за установленную графиком работы (сменности) продолжительность ежедневной работы не может вернуться к постоянному месту работы.

Таким образом, всех водителей автомобилей, работающие по трудовому договору **на автомобилях, автобусах, электробусах, троллейбусах и трамваях**, принадлежащих зарегистрированным на территории Российской Федерации организациям независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, ведомственной принадлежности, индивидуальным предпринимателям и иным лицам, осуществляющим перевозочную деятельность на территории Российской Федерации, в части возраста, отнести к категории работников, на которых не распространяется повышение пенсионного возраста, предлагаемым проектом федерального закона, что связано с тяжелыми и вредными для здоровья условиями труда.

Приложение:

- письмо Нижегородского научно-исследовательского института гигиены и профпатологии в адрес профсоюза от 23.08.2018 г. № ос/05-18/346.

- письмо Нижегородского научно-исследовательского института гигиены и профпатологии в адрес профсоюза от 29.08.2013 г. № ос/05-13/368.

- Методическими рекомендациями МР 2.2.0085-14 «Оценка и прогноз профессиональной надежности и профессионального риска водителей различных автотранспортных средств», утверждёнными Главным государственным санитарным врачом Российской Федерации А.Ю. Поповой 6 февраля 2014 г.

- Санитарные правила по гигиене труда водителей автомобилей" N 4616-88 от 05.05.1988 утверждены Заместителем главного государственного санитарного врача СССР.

- Методические рекомендации «Режим труда водителей автомобилей, занятых пассажирскими перевозками», утверждённые заместителем начальника Главного управления НИИ и координации научных исследований Минздрава РСФСР Н.А.Демидовым 24 августа 1976 г.

## **К пункту 2.**

Установить право на досрочную пенсию для лиц, работающих на рабочих местах, на которых в соответствии с проведенной специальной оценкой условий труда установлен вредный или опасный класс условий труда. Например, в соответствии с проведенной специальной оценкой условий труда работникам в дорожном хозяйстве, где установлены вредные условия труда. В силу того, что многие профессии не относятся ни к одной группе профессий, имеющих право на досрочную пенсию, эти работники уходят на пенсию на общих основаниях. По данным мониторинга работы на предприятиях дорожного хозяйства, проведенного профсоюзом, можно сделать вывод о том, что число работников, продолжающих работать в этой сфере деятельности после достижения возраста 60 лет, составляет незначительную часть.

Вместе с тем, данный труд является вредным и тяжелым, пагубно сказывается на здоровье работников и увеличение пенсионного возраста для данной группы работников отрицательно может сказаться на производстве, т.к. у людей предпенсионного возраста ухудшается скорость реакции, концентрация внимания, зрение, физические способности и пр., что, в свою очередь, может привести к трагическим последствиям.